

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO RI/346/2019 del 03/06/2019

NUMERO PROTOCOLLO RI/15562/2019 del 03/06/2019

Oggetto: Appalto per l'esecuzione dei lavori di: "Manutenzione straordinaria Museo della Civiltà Romana". OP 180691000, CUP J84H18000130004 - CIG 768367947F – ID gara 28 Presa d'atto delle risultanze finali del Verbale di gara del 28.02.2019, prot. N. RI/5593 del 01/03/2019 e della Proposta di Aggiudicazione formulata dal Seggio di gara. Elenco esclusi, annullamento della Proposta di aggiudicazione e richiesta di riapertura del procedimento di gara per la formulazione di una nuova Proposta di aggiudicazione

IL DIRETTORE

ANTONELLO FATELLO

Responsabile procedimento: eleonora scetti

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

ANTONELLO FATELLO

PREMESSO CHE

con Determinazione Dirigenziale Rep. n. RI/699 del 03.12.2018 si è provveduto ad approvare il progetto per l'esecuzione dei lavori di "**Manutenzione straordinaria Museo della Civiltà Romana**", redatto ai sensi dell'art. 25 del D.M. 154/2017, e si è determinato di contrarre mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. per l'aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 148, comma 6 dello stesso Decreto, nonché impegnata la spesa per l'importo complessivo del finanziamento di € 481.414,66 (OP 180691000);

con la medesima Determinazione Dirigenziale Rep. n. RI/699 del 03.12.2018, ai sensi dell' art. 36, comma 6 del D.lgs. n.50/2016, si è stabilito che il presente procedimento di gara si sarebbe svolto attraverso l'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement di proprietà di Studio Amica e utilizzata da Roma Capitale, denominata "TuttoGare", mediante la quale sono gestite le fasi della procedura relative alla pubblicazione, presentazione, analisi, valutazione e ammissione degli operatori economici, ammissione e valutazione delle offerte, nonché le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

la lettera di invito alla procedura con i relativi allegati è stata pubblicata in data 31/12/2018;

Il termine di ricezione delle offerte è stato fissato per il giorno 31 gennaio 2019, ore 12,00;

spirato il termine di presentazione delle offerte, con Determinazione Dirigenziale n. 60 del 01/02/2019 è stato costituito il Seggio di gara, composto dai seguenti funzionari della Direzione Interventi sull'Edilizia Monumentale:

Presidente: arch. Sabrina Bonginelli

Membro: dott.ssa Patrizia Gioia

Membro: geom. Mario Silvestro

Segretaria Verbalizzante: dott.ssa Vincenza Cavallini

Entro il predetto termine di scadenza sono pervenuti n. 15 plichi virtuali da parte dei seguenti operatori economici:

N.	protocollo	Data ricezione	Denominazione Operatore economico
1	RI/23287	28/01/2019	SACCO GIOVANNI SRL
2	RI/23444	29/01/2019	RESEARCH CONSORZIO STABILE S.C. A R L.
3	RI/23634	30/01/2019	F.C. FASOLINO COSTRUZIONI SRL
4	RI/23640	30/01/2019	MOLINARI S.R.L.
5	RI/23688	30/01/2019	M.C. APPALTI DI CRISTINI MATTIA
6	RI/23703	30/01/2019	BEN IMMOBILIARE SRL UNIPERSONALE
7	RI/23753	30/01/2019	EDIL NIC SRL
8	RI/23769	30/01/2019	S.M. EDILIZIA SRL CON SOCIO UNICO
9	RI/23800	30/01/2019	CRAL COSTRUZIONI SRL

10	RI/23817	30/01/2019	LUNICA SOCIETA CONOSRTILE A R.C.
11	RI/23834	30/01/2019	ARTIGIANA ROMANA IMPIANTI DI TIBERTI PALMIRO
12	RI/23891	30/01/2019	SAICO S.R.L.
13	RI/23923	31/01/2019	C.I.R.A. S.R.L.
14	RI/23989	31/01/2019	CONSORZIO STABILE CAMPANIA
15	RI/23994	31/01/2019	SECOM SRL

Il seggio di gara, come formalmente costituito, si è riunito in prima seduta pubblica in data 6.02.2019, come da Verbale prot. RI/5592 del 01/03/2019 allegato al presente provvedimento, per procedere alla disamina della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici sulla piattaforma telematica (gara ID 28);

Il seggio di gara, per il proseguimento delle operazioni di verifica, si è riunito in seconda seduta pubblica in data 07.02.2019. Al termine dell'esame della documentazione presentata da tutti i concorrenti, il Seggio di gara ha deciso di attivare la procedura di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., per i seguenti operatori economici, come meglio esplicitato nel verbale allegato;

1. RESEARCH CONSORZIO STABILE S.C. A R L.
2. SACCO GIOVANNI SRL
3. MOLINARI S.R.L
4. M.C. APPALTI DI CRISTINI MATTIA
5. SAICO S.r.l.:
6. BEN IMMOBILIARE SRL UNIPERSONALE

Il seggio di gara ha, inoltre, deciso di procedere all'esclusione dell'Impresa SECOM S.r.l. per la mancanza dell'attestazione di sopralluogo prevista, a pena di esclusione, dal punto 6 della lettera di invito;

in data 13.02.2019 il seggio di gara ha proceduto ai soccorsi istruttori, con l'inoltro sulla piattaforma informatica delle richieste di documentazione integrativa, con scadenza il giorno 23.02.2019;

in data 28.02.2019 il seggio di gara ha esaminato, tramite piattaforma telematica, la documentazione integrativa richiesta e, terminata la valutazione, il Presidente ha ammesso i seguenti operatori economici alla seconda fase della gara relativa all'apertura dell'offerta economica:

N.	protocollo	Data ricezione	Denominazione Operatore economico
1	RI/23287	28/01/2019	SACCO GIOVANNI SRL
2	RI/23444	29/01/2019	RESEARCH CONSORZIO STABILE S.C. A R L.
3	RI/23634	30/01/2019	F.C. FASOLINO COSTRUZIONI SRL
4	RI/23640	30/01/2019	MOLINARI S.R.L.
5	RI/23688	30/01/2019	M.C. APPALTI DI CRISTINI MATTIA
6	RI/23703	30/01/2019	BEN IMMOBILIARE SRL UNIPERSONALE
7	RI/23753	30/01/2019	EDIL NIC SRL
8	RI/23769	30/01/2019	S.M. EDILIZIA SRL CON SOCIO UNICO
9	RI/23800	30/01/2019	GRAL COSTRUZIONI SRL
10	RI/23817	30/01/2019	LUNICA SOCIETA CONSORTILE A R.L.

11	RI/23834	30/01/2019	ARTIGIANA ROMANA IMPIANTI DI TIBERTI PALMIRO
12	RI/23891	30/01/2019	SAICO S.R.L.
13	RI/23923	31/01/2019	C.I.R.A. S.R.L.
14	RI/23989	31/01/2019	CONSORZIO STABILE CAMPANIA

Il seggio di gara ha provveduto, inoltre, alle comunicazioni, tramite piattaforma telematica, di esclusione dell'Impresa SECOM S.r.l. in data 28.08.2019, ore 15:16 e di ammissione dei concorrenti alla successiva fase di gara sempre in data 28.02.2018, ore 15:05, con invio del relativo Verbale di gara a tutti i concorrenti ammessi ed esclusi;

con D.D. Rep. N. RI/171 del 07.03.2019 è stato formalizzato l'elenco degli ammessi e degli esclusi alla successiva fase di gara, prendendo atto del Verbale di gara prot. RI/5592/2019 e si è provveduto agli obblighi di pubblicazione, ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2 D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e contestualmente si è dato avviso ai concorrenti, mediante posta elettronica certificata sul sito Tuttogare, della suddetta Determinazione Dirigenziale (comunicazione del 07.03.2019, ore 13:51) che è stata contestualmente allegata;

il seggio di gara ha proceduto, mediante piattaforma informatica, all'attribuzione dei ribassi percentuali offerti dagli operatori economici e riportati nella sottostante tabella, come da Verbale del 28.02.2019, prot. RI/5593 del 01/03/2019 e prospetto di aggiudicazione telematico, allegati al presente provvedimento (All. 1 e 2):

N.	protocollo	Data ricezione	Denominazione Operatore economico	Ribasso percentuale
1	RI/23287	28/01/2019	SACCO GIOVANNI SRL	33,210
2	RI/23444	29/01/2019	RESEARCH CONSORZIO STABILE S.C. A R.L.	26,403
3	RI/23634	30/01/2019	F.C. FASOLINO COSTRUZIONI SRL	30,270
4	RI/23640	30/01/2019	MOLINARI S.R.L.	30,877
5	RI/23688	30/01/2019	M.C. APPALTI DI CRISTINI MATTIA	30,111
6	RI/23703	30/01/2019	BEN IMMOBILIARE SRL UNIPERSONALE	30,115
7	RI/23753	30/01/2019	EDIL NIC SRL	34,144
8	RI/23769	30/01/2019	S.M. EDILIZIA SRL CON SOCIO UNICO	29,436
9	RI/23800	30/01/2019	CRAL COSTRUZIONI SRL	29,474
10	RI/23817	30/01/2019	LUNICA SOCIETA' CONSORTILE A R.C.	32,144
11	RI/23834	30/01/2019	ARTIGIANA ROMANA IMPIANTI DI TIBERTI PALMIRO	27,997
12	RI/23891	30/01/2019	SAICO S.R.L.	31,233
13	RI/23923	31/01/2019	C.I.R.A. S.R.L.	28,683
14	RI/23989	31/01/2019	CONSORZIO STABILE CAMPANIA	30,011

il seggio di gara ha proceduto, mediante piattaforma informatica, al calcolo della soglia di anomalia, pari al ribasso percentuale del 33,322%, previo sorteggio di uno dei metodi di calcolo di cui all'art. 97, comma 2 del Codice dei Contratti, come all'art. 24.3 della Lettera di Invito;

il seggio di gara, essendo il numero delle offerte maggiore di dieci, sempre ai sensi del precedente articolo, ha proceduto all'esclusione automatica delle offerte che presentavano il ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, come previsto dall'art. 97, comma 8 del Codice;

a seguito di esclusione automatica delle offerte anomale, il seggio di gara ha formulato Proposta di aggiudicazione nei confronti dell'Impresa SACCO GIOVANNI S.r.l., con sede in via Mar Tirreno 57, Pontecagnano Faiano, Salerno,

P.IVA n. 04195380656, che ha offerto un ribasso totale del 33,21% pari ad un importo di aggiudicazione di € 261.435,05 oltre IVA, di cui 6.782,07 per oneri della sicurezza;

il seggio di gara ha individuato il secondo classificato LUNICA SOCIETA' CONSORTILE A.r.l., con sede in Via del Casale del Finocchio 301, Roma, P.IVA n. 04195380656, con un ribasso offerto del 32,144%;

trasmessa la Proposta di aggiudicazione dal Presidente di Seggio, Il R.U.P. ha proceduto a richiedere, allo stesso Presidente, l'estrazione, dalla piattaforma informatica Tuttogare, delle offerte economiche di tutti gli operatori ammessi alla seconda fase di gara (All. 3) e ha esaminato i dati in esse contenute, ordinandoli nella seguente tabella, calcolando gli importi (A) e (B) con programma Excel:

N.	Denominazione Operatore economico	Ribasso percentuale %	Importo offerto (A)	Importo manodopera (B)	Verifica
1	SACCO GIOVANNI SRL	33,210	254.652,985	278.309,860	B>A
2	RESEARCH CONSORZIO STABILE S.C. A R L.	26,403	280.606,314	278.000,000	A>B
3	F.C. FASOLINO COSTRUZIONI SRL	30,270	265.862,444	200.000,000	A>B
4	MOLINARI S.R.L.	30,877	263.548,110	278.309,860	B>A
5	M.C. APPALTI DI CRISTINI MATTIA	30,111	266.468,670	130.000,000	A>B
6	BEN IMMOBILIARE SRL UNIPERSONALE	30,115	266.453,419	152.510,000	A>B
7	EDIL NIC SRL	34,144	251.091,884	278.309,860	B>A
8	S.M. EDILIZIA SRL CON SOCIO UNICO	29,436	269.042,270	182.740,000	A>B
9	GRAL COSTRUZIONI SRL	29,474	268.897,386	223.000,000	A>B
10	LUNICA SOCIETA' CONSORTILE A R.C.	32,144	258.717,367	278.309,860	B>A
11	ARTIGIANA ROMANA IMPIANTI DI TIBERTI PALMIRO	27,997	274.528,805	169.344,000	A>B
12	SAICO S.R.L.	31,233	262.190,774	196.323,270	A>B
13	C.I.R.A. S.R.L.	28,683	271.913,264	210.000,000	A>B
14	CONSORZIO STABILE CAMPANIA	30,011	266.849,944	300.000,000	B>A

Considerato che:

l'importo complessivo posto a base di gara è pari ad € 388.056,19, di cui € 6.782,07 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA;

a norma dell'art. 23, comma 16, del Codice dei contratti la stazione appaltante ha indicato nella lettera di invito a gara il costo della manodopera pari ad € 278.309,86;

ai sensi dell'art. 95, c. 10 del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e dell'art. 24 "contenuto della busta B" della Lettera di invito a gara, l'operatore deve indicare nell'offerta i propri costi della manodopera, oltre agli oneri della sicurezza aziendale;

i propri costi della manodopera, dichiarati dai 5 operatori economici di cui alla successiva tabella, risultano superiori all'importo ribassato offerto in sede di gara:

N.	Denominazione Operatore economico	Ribasso percentuale %	Importo offerto (A)	Importo manodopera (B)	Verifica
1	SACCO GIOVANNI SRL	33,210	254.652,985	278.309,860	B>A
4	MOLINARI S.R.L.	30,877	263.548,110	278.309,860	B>A
7	EDIL NIC SRL	34,144	251.091,884	278.309,860	B>A
10	LUNICA SOCIETA' CONSORTILE A R.C.	32,144	258.717,367	278.309,860	B>A
14	CONSORZIO STABILE CAMPANIA	30,011	266.849,944	300.000,000	B>A

Nel dettaglio, dal confronto dell'importo derivante dall'applicazione del ribasso offerto (A) rispetto a quello relativo al proprio costo della manodopera (B) è risultato, per i cinque operatori economici evidenziati in grassetto nella tabella sovrastante e ammessi alla seconda fase di gara, che il secondo (B) risulta maggiore del primo (A), cioè il proprio costo indicato della manodopera risulta superiore all'importo ribassato offerto in sede di gara.

Costituendo il proprio costo della manodopera una parte dell'importo ribassato offerto dall'Impresa, è evidente che l'offerta non risulta ammissibile. La definizione del costo della manodopera costituisce, infatti, un profilo essenziale dell'offerta e la dichiarazione di un valore errato, in quanto superiore all'importo ribassato, non può essere sanato né mediante il c.d. soccorso istruttorio per carenze documentali, né attraverso minimi aggiustamenti in sede di verifica della congruità dell'offerta stessa. Tale profilo risulta, pertanto, vulnerato per la mancanza di determinazione reale della manodopera, rendendo così impossibile la valutazione della serietà dell'offerta.

Alla luce di quanto sopra, nel rispetto delle competenze di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000, con nota prot. N. RI/8868 del 29/03/2019 il R.U.P. ha proposto:

- l'esclusione dei cinque operatori economici, come all'elenco sotto riportato, con emissione e pubblicazione, nei modi di legge, di apposito provvedimento amministrativo di esclusione;

N.	Denominazione Operatore economico	Ribasso percentuale %	Importo offerto (A)	Importo manodopera (B)	Verifica
1	SACCO GIOVANNI SRL	33,210	254.652,985	278.309,860	B>A
4	MOLINARI S.R.L.	30,877	263.548,110	278.309,860	B>A
7	EDIL NIC SRL	34,144	251.091,884	278.309,860	B>A
10	LUNICA SOCIETA' CONSORTILE A R.C.	32,144	258.717,367	278.309,860	B>A
14	CONSORZIO STABILE CAMPANIA	30,011	266.849,944	300.000,000	B>A

- una nuova valutazione delle offerte da parte del Seggio di gara, alla luce di quanto emerso in sede di verifica delle risultanze del Verbale del 28.02.2019, prot. RI/5593 del 01/03/2019 e del relativo provvedimento emesso, sussistendo in seno al seggio stesso la possibilità di riesaminare, nell'esercizio del potere di autotutela, il procedimento di gara già espletato, in relazione all'eventuale illegittima ammissione nella gara di un'impresa concorrente (Consiglio di Stato, Sez. III Sentenza 11/01/2018 n. 136, Sez. IV – Sentenza 05/10/2005, n. 5360 – Sentenza 30/04/ 2014 n. 2773);

ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto sia coerente con i dettami del Codice dei contratti e con le citate sentenze;

occorre, in questa sede, prendere atto delle risultanze finali di cui al Verbale del Seggio di gara del 28.02.2019, prot. N. RI/5593 del 01.03.2019 e della Proposta di aggiudicazione dallo stesso formulata;

secondo giurisprudenza e per ovvie esigenze di economicità e funzionalità dell'azione amministrativa, può essere esercitato il potere di annullamento di alcuni atti del procedimento, in questo caso relativi alla seconda fase della gara, mantenendo validi ed efficaci gli atti anteriori non viziati (Cons. Stato, sez. V, 26/7/1999, n. 508);

si ritiene, alla luce di quanto sopra riportato, di procedere all'esclusione dei cinque operatori economici, come al seguente elenco:

N.	Denominazione Operatore economico
1	SACCO GIOVANNI SRL
4	MOLINARI S.R.L.
7	EDIL NIC SRL
10	LUNICA SOCIETA' CONSORTILE A R.C.
14	CONSORZIO STABILE CAMPANIA

occorre, contestualmente, annullare la Proposta di aggiudicazione di cui al Verbale prot. N. RI/5593 del 1.03.2019 e richiedere al seggio di gara, come costituito con D.D. Rep. n. 73 del 05/02/2019, il riesame delle risultanze del Verbale del 28.02.2019, prot. RI/5593 del 01/03/2019 in regime di autotutela, al fine di pervenire ad una nuova Proposta di aggiudicazione che tenga conto delle esclusioni effettuate;

visto il Verbale di gara prot. N. RI/5593/2019;

visto la Relazione del R.U.P. prot. RI/8868/2019;

visto la citata giurisprudenza;

visto il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;

visto il D.P.R. n. 207/2010 ess.mm. e ii. per la parte ancora vigente;

visto il D.lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 34 dello Statuto di Roma Capitale, approvato con Deliberazione di A.C. n. 8 del 07.03.2013, modificato ed integrato con Deliberazioni A.C. n. 1/2018 e 5/2018;

ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

attestando che con l'adozione del presente provvedimento non si incorre in nessuna delle condizioni ostative di cui al Decreto Legislativo n. 50/16, con particolare riferimento ai conflitti di interesse e a quanto previsto dalle norme relative alla prevenzione della corruzione in attuazione dell'art. 6) bis della L. 241/90 e degli artt. 6, comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013.);

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa ed in riferimento all'appalto per i lavori di **“Manutenzione straordinaria Museo della Civiltà Romana” OP 180691000:**

1) di prendere atto delle risultanze finali del Verbale del Seggio di Gara del 28.02.2019, prot. N. RI/5593/2019 e della relativa Proposta di aggiudicazione;

2) di procedere all'esclusione dei cinque operatori economici, che hanno indicato nell'offerta economica il costo della manodopera superiore all'importo derivante dall'applicazione del ribasso offerto in sede di gara, come all'elenco sotto riportato:

N.	Denominazione Operatore economico	Ribasso percentuale %	Importo offerto (A)	Importo manodopera (B)	Verifica
1	SACCO GIOVANNI SRL	33,210	254.652,985	278.309,860	B>A
4	MOLINARI S.R.L.	30,877	263.548,110	278.309,860	B>A
7	EDIL NIC SRL	34,144	251.091,884	278.309,860	B>A
10	LUNICA SOCIETA' CONSORTILE A R.C.	32,144	258.717,367	278.309,860	B>A
14	CONSORZIO STABILE CAMPANIA	30,011	266.849,944	300.000,000	B>A

3) di annullare, contestualmente, la Proposta di aggiudicazione elaborata dal seggio di gara con Verbale prot. N. RI/5593 del 01.03.2019;

4) di chiedere al Seggio di gara, come costituito con D.D. Rep. n. 73 del 05/02/2019, al fine di risolvere in fase endoprocedimentale le anomalie riscontrate dal R.U.P. ed illustrate nell'allegata Relazione prot. N. RI/8868/2019, la riapertura del procedimento di gara in regime di autotutela, il riesame delle risultanze del Verbale del 28.02.2019, prot. RI/5593 del 01/03/2019 alla luce delle esclusioni effettuate e l'emissione di una nuova Proposta di aggiudicazione;

5) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale sul Sito di Roma Capitale, sezione "Amministrazione Trasparente"; ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, al fine di consentire l'eventuale proposizione di ricorso ai sensi dell'art. 120 del Codice del processo amministrativo;

6) di trasmettere l'avviso ai concorrenti, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, dell'avvenuta pubblicazione della presente Determinazione Dirigenziale mediante piattaforma telematica Tuttogare;

7) di trasmettere il presente provvedimento al Presidente di gara, di cui alla D.D. Rep. n. 73 del 05/02/2019;

8) con riferimento all'obbligo di pubblicità sulla piattaforma digitale istituita presso l'A.N.A.C., previsto dall'art. 29, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, in conformità al comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del giorno 11 maggio 2016, detto obbligo si intende assolto secondo le modalità individuate nella Deliberazione dell'Autorità medesima n. 39/2016.

**IL DIRETTORE
ANTONELLO FATELLO**

DESCRIZIONE
All._3)_offerte_economiche_gara.pdf
Determina_699_2018.pdf
Determina_60_del_01_02_2019_costituzione_seggi.pdf
Determina_73_del_05_02_2019_modifica_seggio.pdf
RI20190005592_verbale_1.pdf
Determina_171_del_07_03_2019_ammessi_ed_esclusi.pdf
RI20190005593_verbale_2.pdf
Consiglio_di_Stato__Sez._V__12.11.2009__n._7042.pdf
RI20190008868_relazione_RUP_su_verbale_finale.pdf